



جامعة إفريقيا العالمية

## جامعة أفريقيا العالمية

عمادة الدراسات العليا

كلية الاقتصاد والعلوم السياسية

قسم الاقتصاد

# دور صناديق الضمان الاجتماعي في تخفيف حدة الفقر

دراسة حالة (مؤسسة التنمية الاجتماعية للمعاشين (الصندوق القومي للمعاشات)

للفترة (2011م-2016م)

بمحة تكميلي لنيل درجة الماجستير في الاقتصاد

اشراف :

اعداد الطالبة :

د: فاروق محمد احمد

مناهل ابراهيم البشير

2018م



## الاستهلال

بسم الله الرحمن الرحيم

(قَالُوا سُبْحَانَكَ لَا عِلْمَ لَنَا إِلَّا مَا عَلَّمْتَنَا إِنَّكَ أَنْتَ

الْعَلِيمُ الْحَكِيمُ)

صدق الله العظيم

سورة البقرة - الآية (32)

## الإهداء

الى ..... من تكبدت المشاق من غير وهن  
الى ..... من انارت دربي بنور عينيها  
الى ..... من تعجز الكلمات عن شكرها وتقديرها  
أمي الحبيبة حفظها الله  
إلى .... من حصد الأشواك عن دربي ليمهد لى طريق العلم  
الى .... اعتزازي وفخري  
أبي الغالي حفظه الله  
الى .... القلوب الطاهرة الرقيقة والنفوس البرئية الى رياحين حياتي  
إخوتي  
الى .... الزملاء والزميلات الذين لم يدخرو جهداً فى مدّي بالمعلومات  
والبيانات

## الشكر والعرفان

الشكر أولاً وأخيراً لله عز وجل الذي وفقنا لإكمال هذه الرسالة ، والصلاة والسلام على المبعوث رحمة للعالمين وعلى آله وصحبه اجمعين أتقدم بجزيل الشكر وعظيم التقدير لإدارة جامعة أفريقيا العالمية التي منحتني هذه الفرصة و اخص بالشكر استاذي الفاضل د:فاروق محمد احمد الذي تفضل مشكوراً بقبول الإشراف على هذه الرسالة وحرصه على إكمالها وفي سبيل ذلك زودني بنصائحه ومنحني وقته الثمين وعلمه الغزير وكرمه الفياض فأسال الله تبارك وتعالى أن يبارك له في وقته ويجزل له الثواب ويسهل له الصعاب انه كريم عطاء وهاب .كما أتقدم بالشكر والتقدير والاحترام للأخوة بوزارة الرعاية والضمان الإجتماعي لما قدموه لي من المساعدة في الحصول على المعلومات .والشكر اجزله للزملاء والزميلات والمعاشيين بالصندوق القومي للمعاشات لتعاونهم الصادق وتفهمهم لأهمية البحث العلمي .كما أتقدم بالشكر والتقدير لكل من ساهم ومد يد العون بشكل مباشر أو غير مباشر لإكمال هذه الرسالة.

## المستخلص

تناولت الدراسة دور صناديق الضمان الإجتماعي في تخفيف حدة الفقر دراسة حالة (مؤسسة التنمية الإجتماعية للمعاشيين (الصندوق القومي للمعاشات). شملت مشكلة الدراسة ان نظام الضمان الإجتماعي أحد أوجه الحماية ضد مخاطر الفقر ولذلك أنشئ الصندوق القومي للمعاشات بمختلف فروعها ورغم ذلك أن هنالك عدد من المعاشيين ذو الدخل المحدود وتواجههم مشكلة الفقر بسبب تدني المعاش وعدم وجود فرص بديلة للمعاش وعدم خبرة معظم المعاشيين فى إدارة الاستثمار. هدفت الدراسة الى التعرف بصناديق الضمان الإجتماعي، دور صناديق الضمان فى توفير سبل العيش الكريم لكبار السن، التعرف على دور مؤسسة التنمية الإجتماعية للمعاشيين فى تخفيف حدة الفقر من خلال المساهمات التى تقدمها .

أتبعت الدراسة المنهج التحليلي الوصفي والمنهج التاريخي

خلصت الدراسة الى العديد من النتائج منها . الضمان الاجتماعي يعمل على توفير مصدر دخل للفرد فى حالة العجز عن العمل وكسب الرزق ، ضعف توفير الخدمات الصحية والاجتماعية الكافية من قبل الضمان الاجتماعي للفرد (المعاشي) وتخفيف العبء العلاجي والمالي ، مساهمة مؤسسة التنمية الإجتماعية للمعاشيين فى تنمية وتحسين الظروف الصحية للمعاشيين وأسرههم ضعف مساهمة التمويل المقدم من قبل المؤسسة فى زيادة متوسط الدخل ، مساهمة صناديق الضمان الاجتماعي فى مساعدة الأسر كي تصبح منتجة من خلال تقديم المشاريع الصغيرة لهم. توفر صناديق الضمان معاش مناسب عند التقاعد او عدم القدرة على العمل.توفر مؤسسة التنمية الإجتماعية للمعاشيين فرص عمل لتمويل أصغر مناسب خرجت الدراسة بالعديد من التوصيات أهمها . ضرورة توفير وتحسين الخدمات الإجتماعية والصحية التي يقدمها الضمان الاجتماعي وتخفيف العبء العلاجي والمالي للأفراد لضمان ظروف معيشية لائقة ، العمل على زيادة التمويل الذي تقدمه المؤسسة وذلك بهدف زيادة متوسط الدخل للفرد، تقليل نسبة إستقطاع السلفية المقدمة للمعاشي وزيادة فترة السداد بنسبة لاتؤثر على دخله،تنمية السلوك الإنتاجي لدى المعاشيين وتحسين أوضاعهم الإجتماعية والإقتصادية ،معالجة السلبيات التي تصاحب عمليات التمويل بالمؤسسة وتحليل المشاكل ووضع الحلول الناجحة لها.

## **Abstract**

The study examined the role of social security funds in poverty Alleviation Case study (Foundation for Social Development of the destitute (National Pension Fund)) The problem of the study was that the social security system was one of the protections against the risks of poverty and therefore the national Pension Fund was established in its various branches and despite There are a number of low-income pensioners who are faced with the problem of poverty because of the poor pension, the lack of alternative pension opportunities and the lack of experience of most of the pensioners in investment management. The study aims to identify social security funds, the role of the Guarantee Fund in providing a decent livelihood for older persons, to identify the role of the Foundation for Social Development of the destitute in alleviating poverty through its contributions.

The study followed the descriptive analytical approach and the historical approach, the study found many results. Social Security provides a source of income for the individual in the event of incapacity for work and livelihood, poor provision of adequate health and social services prior to the social security of the individual (pension) and the easing of the therapeutic and financial burden, the contribution of the Foundation for the unanimous development of the destitute to the development and improvement of conditions of health for the destitute and their families, the contribution of the Foundation's funding to increased average income, the contribution of social security funds to help families become productive through poor project delivery. The guarantee funds provide an appropriate pension upon retirement or inability to work. Torferan Foundation Social development of the destitute job opportunities for the smallest appropriate financing. The study has gone through many recommendations, the most important of which are. The need to provide and improve social and health services provided by social security and to reduce the therapeutic and financial burden of individuals to ensure decent living conditions, to increase the funding provided by the Foundation in order to increase the average income per capita, reduce The ratio of Salafia deductions to the Ma'ashi and the increase in the repayment period by no effect on his income, development of the productive behavior of the pensioners and improvement of their earnings, address the disadvantages that accompany the financing processes of the Organization, analyze problems and develop successful solutions.

## قائمة المحتويات

رقم الصفحة	البيان
أ	البسمة
ب	الاستهلال
ج	الاهداء
د	الشكر والعرفان
هـ	المستخلص
و	abstract
1	المقدمة
<b>الفصل الأول : صناديق الضمان الاجتماعي</b>	
7	المبحث الاول: مفهوم وأهمية الضمان الإجتماعي
13	المبحث الثاني: أنواع صناديق الضمان الإجتماعي
<b>الفصل الثاني: تخفيف حدة الفقر</b>	
24	المبحث الاول: مفهوم الفقر ،واسبابه وانواعه
33	المبحث الثاني: اهمية مكافحة الفقر والتقليل من مخاطره
<b>الفصل الثالث: الدراسة الميدانية</b>	
38	المبحث الأول: نبذة تاريخية عن الصندوق القومي للمعاشات
52	المبحث الثاني : اجراء الدراسة الميدانية وتحليل البيانات
74	المبحث الثالث: اختبار الفروض
76	النتائج
77	التوصيات
78	المصادر والمراجع
83	الملاحق

## قائمة الجداول

الصفحة	البيانات	رقم الجدول
44	أداء المؤسسة وإنجازاتها خلال الفترة 2010-2016م	1
45	التوزيع الجغرافي للمشروعات عن الفترة من 2001 - 2012م	2
46	التوزيع القطاعي للمشاريع الممولة عن الفترة 2001-2012م	3
51	الأداء الفعلي للرعاية الاجتماعية في الفترة من 2000-2012م	4
53	قيمة معامل ألفا كرونباخ لاختبار ثبات الاستبيان	5
53	أوزان مقياس ليكارت الخماسي	6
54	المتوسط المرجح	7
56	النوع	8
57	الحالة الاجتماعية	9
58	العمر	10
59	المؤهل العلمي	11
60	المستوى المهني	12
61	المستوى الوظيفي	13
62	التوزيع التكراري والنسب المئوية لعبارات المحور الأول	14
64	الوسط الحسابي والانحراف المعياري والقيمة الاحتمالية لمربع كاي والاتجاه لفقرات المحور الأول	15
65	الاتجاه العام لمتوسط محور الدراسة الأول	16
66	التوزيع التكراري والنسب المئوية لعبارات المحور الثاني	17
68	الوسط الحسابي والانحراف المعياري والقيمة الاحتمالية لمربع كاي والاتجاه لفقرات المحور الثاني	18
69	الاتجاه العام لمتوسط محور الدراسة الثاني	19
70	التوزيع التكراري والنسب المئوية لعبارات المحور الثالث	20
72	الوسط الحسابي والانحراف المعياري والقيمة الاحتمالية لمربع كاي والاتجاه لفقرات المحور الثالث	21
73	الاتجاه العام لمتوسط محور الدراسة الثالث	22

## قائمة الأشكال

الصفحة	البيان	رقم الشكل
56	النوع	1
57	الحالة الاجتماعية	2
58	العمر	3
59	المؤهل العلمي	4
60	المستوى المهني	5
61	المستوى الوظيفي	6