



بسم الله الرحمن الرحيم  
جامعة أفريقيا العالمية  
عمادة الدراسات العليا



كلية الاقتصاد والعلوم الإدارية – قسم الإدارة العامة

بحث تكميلي لنيل درجة الماجستير بعنوان:

دور الـلا مركزية الإدارية في التنمية المحلية – دراسة  
حالة محلية الخرطوم في الفترة من 2011 – 2016

إشراف:  
أ. د/ جلال محمد أحمد

إعداد الطالب:  
كمال عبد الله الحاج

2018م

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

# استهلال

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

(وَقُلْ اَعْمَلُوا فَسَيَرَى اللَّهُ عَمَلَكُمْ وَرَسُولُهُ  
وَالْمُؤْمِنُونَ وَسَتُرَدُّونَ إِلَىٰ عَالَمِ الْغَيْبِ وَالشَّهَادَةِ  
فَيُنَبِّئُكُمْ بِمَا كُنْتُمْ تَعْمَلُونَ)

صدق الله العظيم

التوبة - الآية (105)

## اهداء

أهدي ثمرة هذا الجهد إلى أفراد أسرتي - جزاهم الله خيراً-الذين وقفوا إلى جانبي، وشجعوني، وتحملوا ابتعادي عنهم أثناء إعداد هذا البحث، أخصّ بهذا أُمي العزيزة وابي العزيز بارك الله في عمرهما وكذلك الاهداء موصول إلى اسرتي الصغيرة.

وحتى لا ينسب الفضل لغير أهله أرى لزاماً على أن يشمل هذا الإهداء جميع أساتذتي الكرام في جميع المراحل التعليمية، الذين إستفدت من علمهم، غفر الله لميتّهم وحيهم.

## شكر وتقدير

الشكر والتقدير لجامعة افريقيا العالمية هذا المشعل الوضاء ممثلا في اساتذتها وكل من يعمل تحت رايتها واخص بشكري كلية الاقتصاد والعلوم الادارية والسياسية ، كما اتقدم بجزيل الشكر وعظيم الامتنان وبالغ التقدير والعرفان للاستاذ الدكتور جلال محمد احمد الذي بذل من جهده ووقته البذل كله وتابع بجهوده الطيبة هذا البحث حتى رأى النور. فله مني كل الاجلال وابقاه الله زخرا وسندا لطلبة العلم ونبراسا يستفيد منه الباحثون وتنتفع الامة بعلمه وخبرته.

الباحث

## مستخلص البحث

تناول هذا البحث موضوع اللامركزية الادارية ودورها في تحقيق التنمية المحلية دراسة الحالة محلية الخرطوم في الاعوام 2011-2016.

وتاتي اهمية البحث في ابراز اهم الادوار التي تلعبها اللامركزية الادارية التي تعد احد انواع الادارة التي تهدف الي تنظيم وترقية وحل كثير من المشكلات التنموية المحلية. و مشكلة البحث افتحت بسؤال رئيسي وهو ما الصلة بين اللامركزية الادارية والتنمية المحلية؟ وهل مشاركة الجماهير تؤدي الي مزيد من التنمية المحلية؟ وهل الديمقراطية تؤدي الي مزيد من التنمية المحلية؟ وكذلك هل الاقتناع بالممثلين المحليين يؤدي الي انجاح برامج التنمية؟ وجاءت اهداف البحث للتعرف علي الدور التنموي للامركزية الادارية وكذلك التعرف علي الاساليب التنموية للامركزية بالاضافة الي التعرف علي المشكلات التي تواجه التنمية . وجاءت فروض البحث ان مشاركة الجماهير تؤدي الي مزيدا من التنمية , وكذلك ان الديمقراطية في اطار الممكن تؤدي الي الارتباط بالمحلية , وان الاقتناع بالممثلين المحليين يؤدي الي انجاح برامج التنمية واشراك مواطنيها في كل مراحل العمليات التنموية بدا من عملية التخطيط للمشروعات ثم متابعة تنفيذها حتي تري النور .

لقد استخدم الباحث الاسلوب النظري والجانب العملي التطبيقي معتمدا علي المقابلات الميدانية والتقارير والكتب والمجلات والدراسات السابقة

ولقد توصل الباحث الي كثير من النتائج منها ان لتطبيق اللامركزية الادارية دور كبير في التنمية المحلية .وان مشاركة الجماهير ورضاهم عن ممثليهم يساهم في انجاز المشروعات التنموية في جو من التفاهم والاتفاق . وكذلك ان اشراك المجتمع المحلي في تحديد اولوياته التنموية ومشاركته في صنع القرار ومتابعته للمشاريع التنموية اثناء تنفيذها والرقابة عليها له دور بارز في نجاح عملية التنمية .وان الديمقراطية كاسلوب يعتمد علي مشاركة السكان المحليين افلحت في تحقيق بعض تطلعات السكان المحليين وترسيخ التنمية المحلية .

لقد تمثلت اهم توصيات البحث في ان تفعيل دور المجالس التشريعية للاضطلاع بدورها من اهم مقومات نجاح اللامركزية الادارية . وكذلك الاهتمام بدراسات تنمية المجتمع والاستفادة من تجارب الدول الاخرى في هذا المجال .

## Abstract

This research investigate the role of decentralized administration ,in achieving development in Khartoum locality the period 2011-2016.This research defined the decenterized – administration as good tool for organize and solve many developmental problems .The main questions of this research are,what is relation between decenterized administration and the development of the locality ? if involving as many public will lead to locality development ?if democracy and the public satisfaction with their representative will improve the developmental projects?. The goals of the research is to investigate the role of decenterized administration in the progress of the development process in Khartoum locality, and to identify the problems that face the development process. The main hypothesis of this research stated that the democracy , participation of the local citizens in all development stages from planning to excution and public satisfaction with their representative will increase the loyalty of the citizen towards their locality and support the development process.

The researcher used practical and theoretical methodologies ie reports, books journals and previous studies also interviews and meetings.

The main results of the study state that the decenterized administration , participation of local citizens and their satisfaction with their local representatives improve the development presses.

The recommendation of this study is to activate the role of constitution cancels as the main support for decenterized administration .also to consider the experience of other countries in this field .

## محتويات الموضوعات

الرقم	البيان	الصفحة
1	الاستهلال	أ
2	الاهداء	ج
3	الشكر والعرفان	د
4	المستخلص	هـ
5	Abstract	و
6	محتويات الموضوعات	ز
7	محتويات الجداول	ش
<b>الفصل الاول: أساسيات البحث والدراسات السابقة</b>		
8	المبحث الأول: أساسيات البحث	1
9	المبحث الثاني: الدراسات السابقة	3
<b>الفصل الثاني: الاطار النظري للامركزية</b>		
10	تمهيد	12
11	المبحث الأول: مفهوم اللامركزية	12
12	المبحث الثاني: انواع اللامركزية ومزاياها	14
13	المبحث الثالث: عناصر اللامركزية	19
14	المبحث الرابع: عيوب ومخاطر اللامركزية	28
<b>الفصل الثالث: التنمية المحلية وعلاقتها باللامركزية الادارية</b>		
15	تمهيد	41
16	المبحث الأول: مفهوم وخصائص ومجالات التنمية	41
17	المبحث الثاني: التنمية المحلية	44
18	المبحث الثالث: العلاقة بين التنمية واللامركزية	51

الفصل الرابع: دراسة الحالة وتحليل البيانات بمحلية الخرطوم		
19	تمهيد	55
20	المبحث الأول: تعريف المحلية	55
21	المبحث الثاني: دراسة الحالة	62
22	المبحث الثالث استعراض بيانات الدراسة وتحليلها	68
23	الخاتمة	79
24	النتائج	79
25	التوصيات	80
26	المراجع	81
27	الملاحق	86

## محتويات الجداول

الرقم	البيان	الصفحة
4/1	ايرادات محلية الخرطوم للعام 2011	67
4/2	تفاصيل المصروفات لمحلية الخرطوم للعام 2011	68
4/3	الصرف القطاعي على التنمية 2011	69
4/4	مقارنة الايرادات الذاتية والربط المقدر لمحلية الخرطوم للأعوام 2012-2013-2014-2015-2016.	70
4/5	مقارنة الايرادات المحولة للأعوام 2012-2013	71
4/6	الايرادات المحولة للأعوام 2014-2015-2016	72
4/7	تفاصيل المصروفات للأعوام 2012-2013	72
4/8	تفاصيل المصروفات للأعوام 2014-2016	74
4/9	مشاريع ومصروفات التنمية قطاعيا 2012-2013-2014-2015-2016	76