

بسم الله الرحمن الرحيم



جامعة أفريقيا العالمية



عمادة الدراسات العليا

كلية الإقتصاد والعلوم السياسية

قسم الاقتصاد



□ بحث تكميلي لنيل درجة الماجستير في الاقتصاد بعنوان:

دور السلطات المحلية في تخفيف حدة الفقر بالتركيز علي محلية شرق النيل

□ في الفترة من ٢٠٠٧ - ٢٠١٧م

اشراف الدكتور:  
فاروق محمد احمد

اعداد الطالب:  
عبدالله سليمان ابراهيم

١٤٤١ هـ - ٢٠١٩ م

## إستهلال

قال الله تعالى:

﴿الَّذِينَ إِن مَكَّنَّاهُمْ فِي الْأَرْضِ أَقَامُوا الصَّلَاةَ  
وَأَتَوْا الزَّكَاةَ وَأَمَرُوا بِالْمَعْرُوفِ وَنَهَوْا عَنِ الْمُنْكَرِ  
وَلِلَّهِ عَاقِبَةُ الْأُمُورِ﴾

صدق الله العظيم

سورة الحج الآية (٤١)

## الشكر والتقدير

الحمد لله الذى بنعمته تتم الصالحات والصلاة والسلام على سيد المخلوقات  
سيدنا محمد عليه أفضل التسلم وأتم الصلوات . أزجى شكرى وتقديرى من بعد الله  
عز وجل الى جامعة افريقيا العالميه كلية الاقتصاد والعلوم السياسيه وكذلك  
شكرى لأستاذى الجليل **الدكتور فاروق محمد أحمد** الذى تكرم بالإشراف على هذا  
البحث وسخر كل وقته وأمدنى بتوجيهاته وملاحظاته التى كانت عوناً لى لإكمال هذا  
البحث.

كذلك الشكر للأساتذة الأجلاء والزملاءالذين كانوا عوناً لى فى الفترة التى  
قضيتها بالجامعة.

والشكر كذلك لكل من أسهم فى هذا البحث طباعة وتنسيقاً واخراجاً لهم  
جميعاً اقول

جزاكم الله خيراً



## المستخلص

يعتبر السودان من الدول النامية التي يعيش معظم سكانها تحت خط الفقر لأسباب عديدة منها ماهو طبيعي ومنها ماهو بفعل الإنسان كالجفاف والتصحر والفيضانات والحروب.

لكل ما سبق تناول الباحث دور السلطات المحلية بشرق النيل في كيفية معالجة الفقر والحد منه و معالجة الآثار المترتبة عليه ومدى فاعلية هذا الدور الذي لعبته مؤسسات الضمان الإجتماعى من زكاة وتنمية اجتماعية وتمويل أصغر. والمؤسسات الاجتماعية الاخرى ذات الصلة في تخفيف حدة الفقر

ابرازاً لهذا الدور الرسمي والشعبي ومدى فاعليته وما ترتب عليه من اثار اقتصادية واجتماعيه معتمداً في ذلك على التقارير الدورية والبحوث التي تصدرها هذه المؤسسات اضافة لما كتب سابقاً في هذا المجال .

افترض الباحث عدد من الافتراضات منها ان للسلطات المحليه في شرق النيل دور كبير ومتعاظم في الحد من الفقر او القضاء عليه كذلك تعتبر المعالجات التي تمت في القضاء علي الفقر كافيه ام تحتاج لمعالجات اخرى ، ناقشت الدراسة قضية الفقر وعملت على الوقوف على دور كل مؤسسة منها وماهو اصلح لتطبيقه على مجتمعاتنا وما يحتاج لمعالجات وإضافات .

اوضحت نتائج البحث أن المشاريع التي طبقت كان لها دوراً عظيماً وجليلاً لكنه يحتاج لمزيد من التجويد كذلك ساهمت هذه المشروعات فى إستقرار الأسر وتقليل البطالة الى أقل مايمكن.كذلك من اهم النتائج ان السلطات المحليه ومؤسساتها ذات الصله لا تستطيع القضاء علي الفقر بمعزل عن المؤسسات الاخرى

من اهم التوصيات التي نوصي بها : الاهتمام بالزكاة لانها اهم مورد وممول للفقراء والمساكين كذلك فتح باب المساهمات لافراد المجتمع ليدلوا بدلوهم دفعا لعجلة التنمية وجلبا وتعميما للفائده

،الاهتمام بالمشروعات الكبيره التي يعتمد عليها عدد كبير من الفقراء والمساكين ،التركيز علي برامج التمويل الاصغر والتي اثبتت نجاحا كبيرا ،تعميم تجربة الزكاة والتمويل الاصغر علي المؤسسات الاجتماعيه الاخري والتي تهتم بالقضاء علي الفقر.

عليه يمكننا القول ان دور المؤسسات المحليه كان رائداً وكبيراً الا ان حجم الفقر كبيرا يحتاج لادوار اخري .

## **Abstract**

Sudan is one of the developing countries where most of its population lives below the poverty line for many reasons, including what is natural, including what is human-made, such as drought, desertification, floods and wars.

For all of the foregoing, the researcher discussed the role of the local authorities in East Nile in how to deal with poverty and reduce it and address its consequences and the effectiveness of this role that social security institutions played with Zakat, social development and microfinance. And other relevant social institutions in poverty alleviation

Highlighting this official and popular role, its effectiveness, and the economic and social effects it has on it, relying on periodic reports and research issued by these institutions in addition to what was previously written in this field.

The researcher assumed a number of assumptions, including that the local authorities in East Nile have a large and growing role in reducing or eliminating poverty, as are the treatments that were taken to eradicate poverty are sufficient or need other treatments, the study discussed the issue of poverty and worked to determine the role of each institution and what is Suitable to apply to our societies and what needs treatment and additions.

The results of the research indicated that the projects there ware applied had a great and significant role, but it needs more improvement. These projects also contributed to the stability of families and the reduction of unemployment to the lowest possible extent. Also, the most important results are that the local authorities and their related institutions cannot eliminate poverty in isolation from other institutions.

Among the most important recommendations that we recommend: Attention to zakat because it is the most important resource and funded for the poor and needy, as well as opening the door for contributions to members of society to show their role in pushing the wheel of development and bringing in and generalization of benefit, attention to large projects that a large number of poor and needy depend on, focusing

on smaller financing programs that have proven successful Great, generalizing the experience of Zakat and microfinance to other social institutions that are concerned with poverty eradication.

Therefore, we can say that the role of local institutions was pioneering and large, but the size of poverty is large and needs other roles.

## قائمة المحتويات

الصفحة	الموضوع
أ	الآية
ب	الشكر والتقدير
ج	الأهداء
د-هـ	المستخلص باللغة العربية
و-ز	المستخلص باللغة الانجليزية
ح-ط	قائمة المحتويات
١	الفصل الاول اساسيات البحث والدراسات النظرية
٢	المبحث الاول : اساسيات البحث
٦	المبحث الثاني : الدراسات السابقة
١٦	الفصل الثاني: الفقر: مفاهيمه ومقاييسه واسبابه
١٧	المبحث الاول : تعريف الفقر
٢٦	المبحث الثاني: اسباب الفقر ومقاييسه وابعاده
٣٠	الفصل الثالث: دور السلطات المحلية فى تخفيف حدة الفقر
٣١	المبحث الأول :دور ديوان الزكاة بمحلية شرق النيل
٣٧	المبحث الثاني:دور مؤسسة التنمية الإجتماعية
٤٣	المبحث الثالث : دور المؤسسات الأخرى
٥٠	الفصل الرابع :الأثر الإقتصادي والإجتماعي للمشروعات التي طبقتها المحلية في تخفيف حدة الفقر
٥١	المبحث الأول : التعريف بالمحلية
٥٤	المبحث الثاني: نتائج المشروعات التي طبقتها محلية شرق النيل في تخفيف حدة الفقر
٥٥	المبحث الثالث: تحليل النتائج من ناحية إقتصادية وإجتماعية
٥٨	النتائج والتوصيات
٥٩	التوصيات
٦٠	المصادر و المراجع

## قائمة الجداول

رقم الصفحة	اسم الجدول	الرقم
٣٤	يوضح المشروعات التي نفذها ديوان الزكاة ولاية الخرطوم ٢٠٠٧ - ٢٠١١ م	جدول رقم (١/٣)
٣٥	يوضح المشروعات التي نفذها ديوان الزكاة محلية شرق النيل عام ٢٠١٥	جدول رقم (٢/٣)
٣٦	يوضح المشروعات التي نفذها ديوان الزكاة محلية شرق النيل عام ٢٠١٦	جدول رقم (٣/٣)
٣٧	يوضح المشروعات التي نفذها ديوان الزكاة محلية شرق النيل عام ٢٠١٧	جدول رقم (٤/٣)
٤١	مشروعات التمويل الاصغر المنفذة بفرع شرق النيل للاعوام (٢٠١١-٢٠١٧م)	جدول رقم (٥/٣)
٤٥	يوضح عدد الاسر التي استفادت من الدعم الكامل	جدول رقم (٦/٣)