



بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ



جامعة أفريقيا العالمية

عمادة الدراسات العليا

كلية الإقتصاد والعلوم الإدارية والسياسية
قسم الإدارة العامة

بحث تكميلي لنيل درجة الماجستير في الإدارة العامة

بعنوان:

دور النظم التشريعية للحكم المحلي في التنمية الشاملة

(دراسة حالة : محلية الخرطوم)

(في الفترة : 2008-2014م)

إشراف الدكتور :

أسامة عبد الكريم محمد عبد الكريم

إعداد الطالب :

خالد حسان محي الدين الماحي

الخرطوم

1437هـ - 2016م

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

قال الله تعالى:

﴿يَرْفَعُ اللَّهُ الَّذِينَ آمَنُوا مِنْكُمْ وَالَّذِينَ أُوتُوا الْعِلْمَ دَرَجَاتٍ﴾

(صدق الله العظيم)

سورة المجادلة الآية (11)

الإهداء

إلى روح أمي وروح أبي رمزي العطف والصبر والحنان
(لهما المغفرة والرحمة)، راجياً من الله ان يدخلهما فسيح جناته مع الصديقين
والشهداء وحسن أولئك رفيقا.

إلى أخواني وأخواتي وكل أفراد الأسرة الكريمة .

إلى زوجتي الغالية التي ساعدتني وشجعتني كثيرا لتحقيق النجاح .

إلى ابنائي وبناتي .

إلى اساتذتي الأجلاء أين ما كانوا وإلى أهلي وعشيرتي وأصدقائي وأحبابي في
كل مكان.

اليكم أهدي هذا العمل المتواضع

شكر وتقدير

والصلاة والسلام على معلم هذه الأمة محمد صلى الله عليه وسلم القائل: ((من لا يشكر الناس لا يشكر الله)) وعلى آله وصحبه أجمعين .

أتقدم بخالص الشكر إلى جامعة افريقيا العالمية في عمادة الدراسات العليا ، كلية العلوم الإدارية على اتاحتهم فرصة الدراسة على مستوى الماجستير بكافة موظفيها ، وأخص بالشكر الأساتذة الذين تتلمذت على أيديهم وأخص فيهم د/ أسامة عبد الكريم محمد عبد الكريم الذي تكرم بالإشراف على هذا البحث فجاد في سبيل ذلك بوقته وتوجيهاته الحميدة وآرائه السديده حتى تم هذا العمل . أسأل الله أن يجزيه خير الجزاء ويزيده علماً نافعاً .

وأخص بالشكر والتقدير والعرفان أعضاء لجنة المناقشة لتفضلهم بقبول مناقشة البحث والحكم عليه وإثرائها بآرائهم السديده.

وأقدم بالشكر إلى أصدقائي معاذ إدريس عبد الحميد وفيصل كباشي أحمد وماجد السنوسي والشكر أيضاً لأسرة مكتبة أكاديمية الشرطة العليا والزملاء العاملون .

اسأل الله أن يجزي كل هؤلاء خير الجزاء وأحمده على إكمال هذا البحث .

مستخلص

يحمل هذا البحث عنوان دور النظم التشريعية للحكم المحلي في التنمية الشاملة للدراسة حالة محلية الخرطوم بولاية الخرطوم. هدف هذا البحث لدراسة التعرف على الأسباب التي قادت إلى قصور الحكم المحلي في تحقيق التنمية الشاملة بمحلية الخرطوم ، تحليل موارد الحكم المحلي في محلية الخرطوم ، إيجاد حلول لمشكلات التنمية في محلية الخرطوم.

وتمثلت مشكلة البحث في ما هي الموارد المالية المتاحة للحكم المحلي ؟ هل تمكنت المحلية من الإرتفاع بالمستوى المعيشي للسكان ؟ هل للإدارة الرشيدة دور في تحقيق التنمية الإقتصادية والإجتماعية بمحلية الخرطوم ؟

وقام البحث على إختبار عدة فرضيات أهمها، توفير الموارد المالية الكافية يؤدي لتحقيق التنمية الإقتصادية والإجتماعية في محلية الخرطوم . ضعف الإنفاق على الحكم المحلي ينعكس على مستوى الخدمات بمحلية الخرطوم. توفير الإيرادات وإنفاقها بعدالة يؤدي إلى تطور المستوى المعيشي لسكان محلية الخرطوم .

استخدم الباحث المنهج التاريخي ،والمنهج الوصفي التحليلي، ومنهج دراسة الحالة. وتوصل إلي عدد من النتائج أبرزها ، أكدت الدراسة أن توفير الموارد المالية الكافية تحقق التنمية الشاملة بمحلية الخرطوم وضعف الإنفاق عليها ينعكس سلباً على مستوى الخدمات المقدمة . تدخل المركز في الشأن المحلي والولائي ، وتوظيف طاقات المجتمع لخدمة رغبات الأفراد وخلق الوظائف للترقيات أعاق تجريبية الحكم المحلي والتنمية الشاملة . ارتفاع تكاليف الخدمات من صحة وتعليم ومياه والتضخم المالي المستمر أدي لفشل المحلية في الخدمات .

وتقدم الباحث بعدد من التوصيات أهمها ، رفع القدرات والكفاءات الإدارية العاملة في مجال التنمية بمحلية الخرطوم بالإهتمام بعملية التدريب حتى تتمكن المحلية من الإستغلال الأمثل للموارد .عدم الميل إلى الترضيات الجهوية على حساب التنمية الشاملة بمحلية الخرطوم. توسيع دائرة المشاركة ونشر ثقافة الحكم المحلي بمحلية الخرطوم.

Abstract

This research carries the address of legislature systems of the local govern on this comprehensive development for studying the state of Khartoum locality in Khartoum state. This research aims to study the knowing of the reasons that led to local govern failure in achieving the comprehensive development at Khartoum locality, analysis of local govern at Khartoum locality , existence of solutions for development problems at Khartoum locality.

The problem of research represented up on what the available financial resources for the local govern? Is the locality a bled to raise the livelihood level of population? Is the rightly guided management have a role in achieving the social and economical development at Khartoum locality?

The research is made up on examination many hypothechs which the most important one is, ensuring enough financial resources leads to achieving the social and economical at Khartoum locality. Reduction of spending on local govern reflects up on the level of the services spending with justice leads to develop the living level for population of Khartoum locality.

The researcher reached to many findings which the most clear up one, the study assured that ensuring enough financial resources leads to achieving comprehensive development so the weaken of end up on it reflects negatively on provided services level.

The interfering of the center on local and state matter, and function the powers of assembly to service wishes of the persons and create functions for satisfaction and comprehensive development.

Increasing the cost of services as healthy education and water thus the continuous financial inflection lead to failure of services at locality.

So the researcher presented many recommends which the most important on , building capacity and the administrational qualifications that act in the field of the development at Khartoum locality thus to take care with training process so the locality must be able to do an ideal exploit of resources. The lack of tendency to directional satisfaction up on account the comprehensive development at Khartoum locality. Expanding the circle of participating and publicizing culture of local govern at Khartoum locality.

قائمة المحتويات

الصفحة	الموضوعات
أ	الاستهلال
ب	الإهداء
ج	شكر وتقدير
د	المستخلص
هـ	Abstract
و	قائمة المحتويات
ح	قائمة الجداول
ي	قائمة الأشكال
ك	قائمة الملاحق
الفصل الأول : الإطار المنهجي للبحث والدراسات السابقة	
1	المبحث الأول: الإطار المنهجي للبحث
5	المبحث الثاني : الدراسات السابقة
الفصل الثاني : المفاهيم الأساسية للحكم المحلي	
15	المبحث الأول : مفهوم وأهمية وأهداف الحكم المحلي
23	مبحث الثاني : دور التشريعات في الحكم المحلي
	مبحث الثالث : مصادر تمويل الحكم المحلي
الفصل الثالث : التنمية الشاملة	
45	مبحث الأول : مفهوم وأهداف التنمية الشاملة
50	المبحث الثاني : الأسس والمقومات التي تقوم عليها التنمية الشاملة
67	المبحث الثالث : دور التشريعات في إرساء التنمية
الفصل الرابع : الدراسة الميدانية بالتطبيق على محلية الخرطوم	

79	المبحث الاول : نبذه تعريفية عن محلية الخرطوم
86	المبحث الثانى : إجراءات الدراسة الميدانية
90	مبحث الثالث : تحليل البيانات واختبار فروض الدراسة
119	الخاتمة : النتائج والتوصيات
121	المصادر والمراجع
128	الملاحق

قائمة الجداول

رقم الصفحة	عنوان الجدول	رقم الجدول
57	أهداف ومؤشرات لتحقيق المساواة الإجتماعية	1/2/3
58	أهداف ومؤشرات لتحقيق الصحة العامة	2/2/3
87	قيمة معامل ألفا كرونباخ لإختبار ثبات الاستبانة	1/2/4
90	النوع	1/3/4
91	العمر	2/3/4
92	المسمى الوظيفي	3/3/4
93	الخبرة العملية	4/3/4
94	المؤهل العلمي	5/3/4
95	التخصص العلمي	6/3/4
96	الدورات التدريبية	7/3/4
97	التوزيع التكراري والنسب المئوية لعبارات المحور الأول (توفير الموارد المالية الكافية يؤدي لتحقيق التنمية الإقتصادية والإجتماعية في محلية الخرطوم)	8/3/4
99	الوسط الحسابي والانحراف المعياري والقيمة الاحتمالية لمربع كاي والاتجاه لفقرات المحور الأول	9/3/4
101	الاتجاه العام لمتوسط محور الدراسة الأول	10/3/4
102	التوزيع التكراري والنسب المئوية لعبارات المحور الثاني (ضعف الإنفاق على الحكم المحلي ينعكس على مستوى الخدمات بمحلية الخرطوم)	11/3/4
105	الوسط الحسابي والانحراف المعياري والقيمة الإحتمالية	12/3/4

	لمربع كاي والاتجاه لفقرات المحور الثاني	
107	الاتجاه العام لمتوسط محور الدراسة الثاني	13/3/4
108	التوزيع التكراري والنسب المئوية لعبارات المحور الثالث (توفير الإيرادات وإنفاقها بعدالة يؤدي إلى تطور المستوى المعيشي لسكان محلية الخرطوم)	14/3/4
110	الوسط الحسابي والانحراف المعياري والقيمة الاحتمالية لمربع كاي والاتجاه لفقرات المحور الثالث	15/3/4
113	الاتجاه العام لمتوسط محور الدراسة الثالث	16/3/4
113	التوزيع التكراري والنسب المئوية لعبارات المحور الرابع (تفعيل دور التشريعات بالمحليات يؤدي إلى تنظيم الموارد البشرية)	17/3/4
116	الوسط الحسابي والانحراف المعياري والقيمة الإحتمالية لمربع كاي والاتجاه لفقرات المحور الرابع	18/3/4
118	الاتجاه العام لمتوسط محور الدراسة الرابع	19/3/4

قائمة الأشكال

رقم الصفحة	عنوان الشكل	رقم الشكل
25	الهيكل الإداري للحكم المحلي في السودان	1/2/1
90	النوع	1/3/4
91	العمر	2/3/4
92	المسمى الوظيفي	3/3/4
93	الخبرة العملية	4/3/4
94	المؤهل العلمي	5/3/4
95	التخصص العلمي	6/3/4
96	الدورات التدريبية	7/3/4

قائمة الملحق

رقم الصفحة	عنوان الملحق	رقم الملحق
128	الاستبانة	1
132	محكمو الاستبانة	2
133	الهيكل التنظيمي	3